

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital

XXIV/ 1900, Cf. R. 2006

RAPORT

la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.288/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.22/ 2002 cu privire la executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

Cu adresa L918/2006, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital a fost sesizată pentru dezbateri în fond cu *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.288/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.22/ 2002 cu privire la executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii*, inițiată de domnul senator Ion Mihai Dumitrescu și domnul deputat Florin Aurelian Popescu, aparținând grupului parlamentar al PNL.

În susținerea propunerii legislative, inițiatorii aduc următoarele argumente:

- art.6 din Convenția europeană a drepturilor omului, potrivit căreia justițiabilii au dreptul la un proces echitabil. În sensul acestui articol din Convenție, Curtea Europeană a drepturilor omului, consideră că executarea unei hotărâri judecătorești face parte din proces, iar administrația constituie un element al statului de drept, ea nu poate omite sau refuza executarea unei hotărâri judecătorești, întrucât aceasta angajează răspunderea statului, interesul lui identificându-se cu cel al unei bune administrări a justiției;
- cadrul normativ de drept comun în materia executării silită nu conține dispoziții derogatorii pentru instituțiile publice, numai Ordonanța Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii, deroga de la dreptul comun în materie, contrar art.6 din Convenție;
- executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite în baza unor titluri executorii, prin poprirea conturilor deținute de instituțiile publice la trezoreria statului, fiind condiționată de dispoziția ordonatorului de credite și de existența creditelor bugetare cu această destinație, se transformă într-o executare de bună voie, întrucât necesită acordul debitorului;
- textul Ordonanței Guvernului nr.22/2002 este profund neconstituțional, prin încălcarea dreptului la proprietate și a accesului la justiție, cetățenii și societățile comerciale, fiind obligate să găsească soluții de compromis pentru a-și recupera banii datorati de instituțiile publice.

În sensul celor de mai sus, inițiatorii propun modificarea Ordonanței Guvernului nr.22/2002, astfel:

- executarea obligațiilor de plată, pentru care există titluri executorii, se va face de la orice titlu de cheltuielă, în situația în care în bugetele instituțiilor publice nu au fost prevăzute sume cu această destinație;

- obligatiile de plata, pentru care exista titluri executorii, neexecutate in cursul anului bugetar in care au fost infiintate, vor fi executate obligatoriu inaintea efectuării altei cheltuieli, in exercitiul bugetar imediat urmator;
- in procesul executării silite a sumelor datorate de institutiile publice, trezoreria statului, in calitate de tert poprit, se va supune, in acest caz, regulilor stabilite de Codul de procedura civila.

Propunerea legislativa a fost avizata favorabil de Consiliul Legislativ, care a formulat mai multe observatii privind normele de tehnica legislativa.

Guvernul Romaniei, potrivit Punctului de vedere transmis, nu sustine adoptarea propunerii legislative, din urmatoarele motive:

- institutia publica, aflata in proces de executare silita, in situatia in care nu are in bugetul aprobat sume cu aceasta destinatie, poate apela la virari de credite potrivit legii sau poate propune includerea unor astfel de sume cu prilejul elaborării proiectului de buget sau a rectificărilor bugetare;
- referitor la aplicarea regulilor stabilite de Codul de procedura civila pentru tertul poprit, devin incidente prevederile Codului de procedura fiscala, in conformitate cu care „impozitele, taxele, contributiile si orice alte venituri ale bugetului general consolidat nu pot fi urmarite de niciun creditor pentru nicio categorie de creante in cadrul procedurii de executare silita”.

In sedinta din data de 6 decembrie 2006, membrii Comisiei au hotarat, cu majoritate de voturi, sa adopte **raport de admitere** a propunerii legislative, cu amendamentele din anexa.

In consecinta, supunem spre dezbateri si adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere si amendamentele**, mentionand ca propunerea legislativa face parte din categoria legilor **ordinare**.

In conformitate cu Regulamentul Senatului si articolul 75 alin.(1) din Constitutie, la aceasta propunere legislativa, inclusiv in cazul amendamentelor, **Senatul este prima Camera sesizata**.

Presedinte,  
Senator Varujan Vosganian

Secretar,  
Senator Silvia Ciornei

Anexa

Amendamente admise

la propunerea legislativa privind modificarea și completarea Legii nr.288/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.22/ 2002 cu privire la executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii

Nr.crt.	Text initial	Text propus	Motivatie
1.	Propunere legislativa privind modificarea și completarea Legii nr.288/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.22/ 2002 cu privire la executarea obligațiilor de plată ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii	<b>Lege pentru modificarea și completarea Ordonantei Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligatiilor de plata ale institutiilor publice, stabilite prin titluri executorii</b>	Interventiile legislative trebuie sa se refere la actul normativ de baza.
2.	<b>Articol unic. – Legea nr.288/2002, care aproba Ordonanta Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligatiilor de plata ale institutiilor publice, stabilite prin titluri executorii, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, partea I, nr.344 din 23 mai 2002, se modifica si se completeaza, astfel:</b>	<b>Articol unic. – Ordonanta Guvernului nr.22/2002 privind executarea obligatiilor de plata ale institutiilor publice, stabilite prin titluri executorii, publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr.81 din 1 februarie 2002, se modifica si se completeaza dupa cum urmeaza:</b>	Interventiile legislative trebuie sa se refere la actul normativ de baza.
3.	1. La articolul 1, dupa alineatul (1) se introduc noi alineate, alineatul (2) si (3), dupa cum urmeaza:	1. Dupa alineatul (1) al articolului 1 se introduc doua noi alineate, alin.(2) si (3), cu urmatorul cuprins:	Pentru respectarea uzantelor normative, s-a reformulat partea dispozitiva de la pct.1.
4.	2. Articolul 4 se modifica si se completeaza dupa cum urmeaza:	2. Articolul 4 se modifica si va avea urmatorul cuprins:	Pentru respectarea uzantelor normative, s-a reformulat partea dispozitiva de la pct.2.